

Broj: 03-02-703/2022
Sarajevo, 24.06.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 27-06-2022

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	1372	122

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u svezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O ENERGIJI I REGULACIJI ENERGETSKIH DJELATNOSTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 317. sjednici, održanoj 02.06.2022. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak: - Nacrt zakona na hrvatskom jeziku i
- Obrazac broj 2

Cc: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Nermin Džindić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON O ENERGIJI I REGULACIJI ENERGETSKIH DJELATNOSTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, lipanj 2022. godine

ZAKON O ENERGIJI I REGULACIJI ENERGETSKIH DJELATNOSTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI – TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet zakona)

(1) Ovim zakonom uređuju se način utvrđivanja i sprovođenja energetske politike i planiranja razvoja, akti kojima se utvrđuje i na temelju kojih se provodi energetska politika i planiranje energetskog razvoja, opredjeljenje za korištenje obnovljivih izvora energije i ostvarivanje energetske učinkovitosti, organizacija i funkcioniranje regulatornog tijela te temeljno pitanja obavljanja i reguliranja energetskih djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

(2) Ovim zakonom uređuju se pitanja koja su od zajedničkog interesa za sve energetske djelatnosti ili koja su vezana za više oblika energije, pri čemu se pitanja vezana za sektore električne energije, prirodnog plina, naftnih derivata, obnovljivih izvora energije i energijske učinkovitosti uređuju posebnim zakonima.

Članak 2.

(Definicija pojedinih izraza)

(1) Pojedini izrazi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) „Energetski subjekt“ označava pravnu ili fizičku osobu koja obavlja jednu ili više energetskih djelatnosti.
- b) „Regulatorna komisija“ označava Regulatornu komisiju za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- c) „Energetska zajednica“ je zajednica Europske unije i ugovornih članica sukladno Ugovoru o uspostavi Energetske zajednice („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 09/06).
- d) „Energetski sustav“ je elektroenergetski sustav, sustav prirodnog plina, nafte ili derivata nafte koji se sastoji od energetskih objekata međusobno povezanih tako da čine jedinstvenu tehničko-tehnološku cjelinu.
- e) „Imatelj dozvole“ je energetski subjekt koji posjeduje dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti.
- f) „LPG“ je ukapljeni naftni plin.
- g) „Ugrožen kupac“ je kupac iz kategorije kućanstava kome je ovaj status priznat na temelju stanja socijalne potrebe, odnosno visine prihoda ili udjela troškova za energiju u okviru raspoloživih prihoda.
- h) „Zaštićeni kupac“ je kupac iz kategorije kućanstava kome je ovaj status priznat na temelju potreba zaštite života i zdravlja, zbog čega ne smije biti isključen s elektroenergetske mreže.

(2) Izrazi koji nisu definirani ovim člankom imaju značenja utvrđena zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina, naftnih derivata, obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti usvojenim na razini Federacije.

DIO DRUGI – ENERGETSKA POLITIKA I DJELATNOSTI
POGLAVLJE I. ENERGETSKA POLITIKA I PLANIRANJE RAZVOJA ENERGETIKE

Članak 3.

(Ciljevi energetske politike)

Energetska politika Federacije obuhvata mjere i aktivnosti koje se poduzimaju radi ostvarivanja sljedećih dugoročnih ciljeva:

- a) pouzdana, sigurna i kvalitetna opskrba energijom i energentima,
- b) dugoročno uravnotežen i održiv razvoj energetskog sektora,
- c) konkurentnost na tržištu energije zasnovanom na načelima nediskriminacije, javnosti i transparentnosti,
- d) zaštita krajnjih kupaca,
- e) stvaranja uvjeta za investiranje u energetiku,
- f) razvoj energetske infrastrukture i uvođenje suvremenih tehnologija,
- g) stvaranje uvjeta za korištenje novih izvora energije u proizvodnji i potrošnji energije,
- h) stvaranje ekonomskih, gospodarskih i finansijskih uvjeta za dekarbonizaciju energetskog sektora, proizvodnju i potrošnju energije iz obnovljivih izvora energije i korištenjem učinkovite kogeneracije,
- i) osiguranje uvjeta za unaprjeđenje energetske učinkovitosti u obavljanju energetskih djelatnosti i potrošnji energije,
- j) unaprjeđivanje zaštite okoliša u svim oblastima u kojima se obavljaju energetske djelatnosti i
- k) povezivanje energetskog sustava Federacije s drugim energetskim sustavima.

Članak 4.

(Provedba energetske politike)

Temeljni akti kojim se utvrđuje, planira i provodi energetska politika i razvoj su Energetska strategija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Energetska strategija), Akcijski plan za provedbu Energetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Akcijski plan) i Izvješće o provedbi Energetske strategije i Akcijskog plana (u daljnjem tekstu: Izvješće o provedbi).

Članak 5.

(Energetska strategija)

- (1) Energetska strategija je akt kojim se utvrđuje politika i planira razvoj u sektoru energetike.
- (2) Energetskom strategijom se određuju:
 - a) temeljna usklađivanja sa strateškim dokumentima Bosne i Hercegovine,
 - b) dugoročni ciljevi razvoja pojedinih energetskih djelatnosti,
 - c) prioriteti razvoja energetike,
 - d) utvrđivanje dugoročnih energetskih potreba Federacije,
 - e) izvori i način osiguranja potrebnih količina energije, uključujući dugoročno planiranje strukture energetskih izvora,
 - f) pravci razvoja korištenja energije iz obnovljivih i novih izvora i unaprjeđenja energetske učinkovitosti,
 - g) potrebna ulaganja u energetiku,

- h) unaprjeđivanje zaštite životne sredine i ublažavanje klimatskih promjena, uključujući:
 - smanjenje emisija stakleničkih plinova po sektorima (dekarbonizacija),
 - očekivani napredak u pogledu prelaska na gospodarstvo zasnovano na niskim emisijama stakleničkih plinova,
 - očekivani društveno-ekonomski učinak mjera smanjenja stakleničkih plinova,
 - i) mjere za poticanje konkurencije i liberalizaciju energetskeg tržišta,
 - j) mjere za osiguranje zaštite krajnjih kupaca, uključujući i ugrožene kupce,
 - k) drugi elementi od važnosti za ostvarivanje ciljeva energetske i klimatske politike.
- (3) Federalno ministarstvo energetike, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) priprema, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) predlaže, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije) donosi Energetsku strategiju.
- (4) Energetska strategija donosi se svakih 10 godina, za plansko razdoblje od 30 godina.
- (5) Energetska strategija priprema se u suradnji s kantonima.
- (6) Ministarstvo prati realizaciju Energetske strategije i po potrebi predlaže njene izmjene i dopune sukladno proceduri iz stavka (3) ovog članka.

Članak 6.

(Akcijski plan)

- (1) Akcijski plan je akt kojim se provodi energetska politika i utvrđuju mjere, nositelji aktivnosti, rokovi, način ostvarivanja suradnje s kantonima i jedinicama lokalne samouprave na području planiranja razvoja energetskeg sektora i suradnje s energetskim subjektima i međunarodnim organizacijama, kao i drugi elementi od važnosti za realizaciju Energetske strategije.
- (2) Vlada Federacije donosi Akcijski plan na prijedlog Ministarstva za razdoblje do 10 godina.
- (3) Energetski subjekti, kantoni i jedinice lokalne samouprave dužni su na zahtjev Ministarstva dostaviti podatke potrebne za izradu Akcijskog plana u roku od 90 dana od dana dostavljanja zahtjeva.
- (4) Ministarstvo prati realizaciju Akcijskog plana i po potrebi predlaže Vladi Federacije njegove izmjene i dopune, najmanje svake treće godine.

Članak 7.

(Usklađivanje planova i izgradnje)

- (1) Kantoni i jedinice lokalne samouprave dužni su harmonizirati svoje planske dokumente s Energetskom strategijom i Akcijskim planom.
- (2) Operatori mrežnih sustava usklađuju programe i planove izgradnje, održavanja i korištenja energetskih objekata s Energetskom strategijom, Akcijskim planom, planovima i programima kantona i jedinica lokalne samouprave.
- (3) Ministarstvo je dužno prilikom izdavanja energetskeg odobrenja/dozvole provjeriti usklađenost predložene izgradnje energetskeg objekta sa ciljevima definiranim u Energetskoj strategiji i Akcijskom planu.

Članak 8.

(Izvešće o provedbi)

- (1) Vlada Federacije podnosi Parlamentu Federacije Izvešće o provedbi Energetske strategije i Akcijskog plana svake treće godine.
- (2) Izvešće o provedbi osobito sadrži:
 - a) rezultate ostvarene do kraja izvještajnog razdoblja u odnosu na postavljene ciljeve,
 - b) ocjenu utjecaja ostvarenih rezultata,
 - c) prijedlog mjera za povećanje učinkovitosti implementacije i
 - d) procjenu potrebe za izmjenama i dopunama Energetske strategije i Akcijskog plana.
- (3) Izvešće o provedbi dostavlja se Parlamentu Federacije najkasnije do 30. lipnja godine u kojoj se podnosi izvešće.

Članak 9.

(Izrada nacionalnih i entitetskih planova i drugih dokumenata)

Ministarstvo, u suradnji s drugim nadležnim ministarstvima, sudjeluje u izradi nacionalnih planova, entitetskih planova i drugih dokumenata kojim se uređuju politike, ciljevi, mjere i učinci u oblastima dekarbonizacije, energetske učinkovitosti, energetske sigurnosti, unutarnjeg tržišta energije, te istraživanja, inovacije i konkurentnosti, uključujući i integrirani nacionalni energetske i klimatski plan.

Članak 10.

(Energetska bilanca)

- (1) Energetskom bilancom se utvrđuju ukupna potrošnja i potrebe za energijom i energentima, izvori osiguravanja potrebnih količina energije i energenata te način i mjere za zadovoljavanje potreba.
- (2) Energetska bilanca sadrži:
 - a) bilancu električne energije,
 - b) bilancu ugljena,
 - c) bilancu nafte i naftnih derivata,
 - d) bilancu prirodnog plina,
 - e) bilancu toplinske energije,
 - f) bilancu obnovljivih izvora energije,
 - g) po potrebi bilancu drugih vrsta energije i energenata.
- (3) Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva donosi godišnju i trogodišnju bilancu, najkasnije do kraja prosinca tekuće godine.
- (4) Na zahtjev Ministarstva energetske subjekti, ministarstva nadležna za odgovarajuću oblast i nadležna tijela kantona i jedinica lokalne samouprave, dužni su dostaviti podatke za izradu energetske bilance u roku od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva.
- (5) Ministarstvo objavljuje Energetsku bilancu u „Službenim novinama Federacije BiH“ i na svojoj internetskoj stranici najkasnije 15 dana od dana usvajanja.
- (6) Ministarstvo donosi pravilnik kojim se detaljnije propisuju sadržaj i format energetske bilance, i pojedinačnih sektorskih bilanci, vrste podataka, rokovi i način dostavljanja podataka, način objave bilance i drugi elementi neophodni za izradu i praćenje ostvarenja energetske bilance.

POGLAVLJE II. OBNOVLJIVI IZVORI ENERGIJE, UČINKOVITA KOGENERACIJA I ENERGETSKA UČINKOVITOST

Članak 11.

(Korištenje obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije)

(1) Korištenje obnovljivih izvora energije i učinkovita kogeneracija su od javnog interesa za Federaciju.

(2) Nadležnosti i odgovornosti za utvrđivanje i provedbu politike poticanja proizvodnje energije iz obnovljivih izvora i u učinkovitoj kogeneraciji, promoviranje korištenja obnovljivih izvora energije, ciljevi Federacije u pogledu udjela obnovljivih izvora energije, tehnologije, uvjeti i način proizvodnje i korištenja energije iz obnovljivih izvora energije, poticaji za korištenje, te druga pitanja vezana za korištenje obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije određuju se posebnim zakonom.

Članak 12.

(Energetska učinkovitost)

(1) Učinkovito korištenje energije je od javnog interesa za Federaciju.

(2) Učinkovito korištenje energije u proizvodnji, transportu, distribuciji i krajnjoj potrošnji, donošenje i provedba planova za unaprjeđenje energetske učinkovitosti, mjere za unaprjeđenje energetske učinkovitosti, obveze potrošača energije u pogledu primjene mjera energetske učinkovitosti, način financiranja i druga pitanja vezana za energetska učinkovitost uređuju se posebnim zakonom.

POGLAVLJE III. ENERGETSKE DJELATNOSTI I DOZVOLE

Članak 13.

(Energetske djelatnosti)

(1) Energetskim djelatnostima u smislu ovog zakona smatraju se:

- a) proizvodnja električne energije,
- b) distribucija električne energije,
- c) distribucija električne energije u zatvorenom distribucijskom sustavu,
- d) opskrba električnom energijom,
- e) trgovina električnom energijom,
- f) skladištenje električne energije,
- g) agregacija distribuiranih resursa u sektoru električne energije,
- h) djelatnosti energetske zajednice građana u sektoru električne energije,
- i) proizvodnja prirodnog plina,
- j) distribucija prirodnog plina,
- k) distribucija prirodnog plina u zatvorenom distribucijskom sustavu
- l) opskrba prirodnim plinom,
- m) trgovina prirodnim plinom,
- n) skladištenje terprirodnog plina,
- o) upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin,
- p) upravljanje mjestom opskrbe ukapljenim prirodnim plinom,
- q) upravljanje točkom opskrbe komprimiranim prirodnim plinom,
- r) proizvodnja naftnih derivata,
- s) trgovina na veliko naftnim derivatima osim LPG-a,

- t) transport naftnih derivata cestovnim ili željezničkim prometom,
 - u) trgovina na malo naftnim derivatima,
 - v) skladištenje naftnih derivata osim LPG-a,
 - w) trgovanje LPG-om.
- (2) Posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata detaljno se propisuju energetske djelatnosti u svakom sektoru.

Članak 14.

(Dozvola za obavljanje energetske djelatnosti)

- (1) Energetske djelatnosti iz članka 13. ovog zakona mogu se obavljati na temelju rješenja kojim se dopušta obavljanje te djelatnosti (u daljnjem tekstu: dozvola), osim ukoliko posebnim zakonom nije propisano drugačije.
- (2) Dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti izdaje Regulatorna komisija.
- (3) Način, kriteriji i uvjeti izdavanja i oduzimanja dozvola, kao i iznimke od obveze pribavljanja dozvole propisuju se posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata.
- (4) Energetski subjekt je dužan ispunjavati uvjete propisane dozvolom za obavljanje energetske djelatnosti.

Članak 15.

(Razdvajanje djelatnosti)

- (1) Energetski subjekti koji obavljaju dvije ili više energetskih djelatnosti ili uz energetsku djelatnost obavljaju drugu djelatnost dužni su u svom internom računovodstvu voditi poslovne knjige i sastavljati financijska izvješća za svaku energetsku djelatnost zasebno i odvojeno od drugih djelatnosti, sukladno propisima kojima se uređuje oblast računovodstva i revizije.
- (2) Posebnim zakonima kojima se uređuju oblasti električne energije i prirodnog plina propisuju se druge obveze energetskih subjekata u pogledu razdvajanja djelatnosti.
- (3) Regulatorna komisija odlukom utvrđuje način i postupak vođenja razdvojenog računovodstva.

POGLAVLJE IV. JAVNA USLUGA

Članak 16.

(Javna usluga)

- (1) Energetskom subjektu koji obavlja djelatnost u sektoru električne energije i prirodnog plina može se nametnuti obveza pružanja javne usluge koja se može odnositi na sigurnost, uključujući sigurnost opskrbe, redovitost, kvalitetu i cijenu isporuke te zaštitu okoliša, uključujući energetsku učinkovitost, energiju iz obnovljivih izvora i zaštitu klime.
- (2) Obveza javne usluge nameće se u cilju zaštite potrošača, osiguranja sigurnosti opskrbe, zaštite okoliša ili stvaranja jednakih uvjeta za konkurenciju.
- (3) Obveza javne usluge mora biti jasno definirana, transparentna, nediskriminacijska i provjerljiva te mora jamčiti jednakost pristupa kupcima.
- (4) Posebnim zakonima kojima se uređuju oblasti električne energije i prirodnog plina detaljno se uređuju pitanja vezana za pružanje javne usluge.

POGLAVLJE V. UGROŽENI I ZAŠTIĆENI KUPCI

Članak 17.

(Ugroženi i zaštićeni kupci)

- (1) Ugroženi kupac ima pravo na subvenciju dijela troškova za utrošenu električnu energiju u iznosu koji se propisuje uredbom iz stavka (3) ovog članka.
- (2) Zaštićenom kupcu ne može se izvršiti obustava isporuke električne energije zbog neplaćanja.
- (3) Vlada Federacije donosi uredbu kojom se uređuju pitanja od važnosti za zaštitu ugroženih i zaštićenih kupaca, uključujući:
 - a) mjere radi zaštite ugroženih kupaca,
 - b) uvjete za stjecanje statusa ugroženog i zaštićenog kupca,
 - c) sadržaj zahtjeva i dokaze koji se prilažu za stjecanje statusa ugroženog i zaštićenog kupca,
 - d) način zaštite ugroženog kupca i razinu subvencija za troškove električne energije ili prirodnog plina,
 - e) rok i postupak za odlučivanje o stjecanju statusa ugroženog i zaštićenog kupca,
 - f) sadržaj akta kojim se utvrđuje status ugroženog i zaštićenog kupca, te
 - g) način vođenja evidencije o ugroženim i zaštićenim kupcima.
- (4) Sredstva za zaštitu ugroženih i zaštićenih kupaca osiguravaju se iz proračuna Federacije, kantona i općina.

DIO TREĆI – REGULIRANJE I NADZOR ENERGETSKIH DJELATNOSTI

POGLAVLJE VI. REGULATORNA KOMISIJA ZA ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 18.

(Regulatorna komisija)

- (1) Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Regulatorna komisija) je regulatorno tijelo koje regulira i nadzire tržišta električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata u Federaciji, na načelima nepristranosti, transparentnosti, pravičnosti, nediskriminacije, konkurentnosti, neovisnosti i zaštite sudionika na tržištu, sukladno posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, obnovljivih izvora energije, energetske učinkovitosti, prirodnog plina i naftnih derivata.
- (2) Regulatorna komisija djeluje neovisno od bilo kojeg tržišnog interesa i ne smije primati instrukcije od organa izvršne vlasti, energetske subjekata i korisnika njihovih proizvoda i usluga, kao i drugih pravnih i fizičkih osoba.
- (3) Regulatorna komisija je samostalna u određivanju interne organizacije te kadrovskih i materijalnih resursa potrebnih za ostvarivanje svojih nadležnosti.
- (4) Regulatorna komisija za svoj rad odgovara isključivo Parlamentu Federacije.

Članak 19.

(Pravni status)

- (1) Regulatorna komisija je specijalizirana, samostalna i neprofitna organizacija u Federaciji.
- (2) Regulatorna komisija ima svojstvo pravne osobe.

Članak 20.

(Naziv i sjedište)

(1) Naziv Regulatorne komisije je: „Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine“.

(2) Sjedište Regulatorne komisije je u Mostaru.

Članak 21.

(Pečat)

Regulatorna komisija ima pečat koji se izrađuje, koristi i čuva sukladno Zakonu o pečatu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/94, 21/96 i 46/07).

Članak 22.

(Opći ciljevi)

Sukladno energetskej politici Federacije, ovim zakonom, posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, obnovljivih izvora energije, energetske učinkovitosti, prirodnog plina i naftnih derivata, te provedbeni aktima donesenim na temelju istih Regulatorna komisija, u okviru svojih nadležnosti, poduzima mjere za ostvarivanje sljedećih ciljeva:

- a) uspostavljanje stabilnog regulatornog okvira,
- b) promocija konkurentnog, učinkovitog, fleksibilnog, sigurnog i ekološki održivog tržišta,
- c) otvaranje tržišta svim proizvođačima, kupcima, trgovcima i opskrbljivačima,
- d) osiguravanje uvjeta za učinkovit i pouzdan rad mrežnih sustava,
- e) stvaranje uvjeta za pristup treće strane mrežnim sustavima,
- f) promocija adekvatnosti energetskih sustava,
- g) uklanjanje ograničenja u trgovini energijom,
- h) stvaranje uvjeta za učinkovitost, ekonomičnost i sigurnost pri korištenju energije,
- i) unaprjeđenje energetske učinkovitosti,
- j) poticanje učinkovitosti u radu energetskih sustava,
- k) integracija obnovljivih izvora energije i distribuirane proizvodnje,
- l) osiguravanje visokog stupnja zaštite prava kupaca i drugih sudionika na tržištu,
- m) doprinos postizanju visokih standarda kvalitete usluga,
- n) unaprjeđenje zaštite okoliša i sigurnosti imovine i osoba pri obavljanju energetskih djelatnosti,
- o) stvaranje uvjeta za održivost, razvoj i investiranje u energetiku,
- p) usklađivanje regulatornog okvira s relevantnim zakonodavstvom.

Članak 23.

(Nadležnosti)

(1) Opće nadležnosti Regulatorne komisije su:

- a) izdavanje dozvola za obavljanje energetskih djelatnosti,
- b) nadgledanje energetskih subjekata kojima je izdao dozvolu,
- c) donošenje tarifnih metodologija i određivanje cijena i naknada,
- d) propisivanje uvjeta pristupa treće strane distribucijskim sustavima,
- e) donošenje i davanje suglasnosti na podzakonske i druge akte iz svoje nadležnosti,
- f) sudjelovanje u provedbi sustava poticaja za korištenje obnovljivih izvora energije i sustava za unaprjeđenje energetske učinkovitosti,

- g) donošenje obvezujućih odluka po pitanjima iz svoje nadležnosti,
 - h) rješavanje sporova između sudionika na tržištu,
 - i) pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.
- (2) Nadležnosti Regulatorne komisije detaljnije se uređuju posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina, naftnih derivata, obnovljivih izvora energije i energijske učinkovitosti.
- (3) Regulatorna komisija će poslove iz svoje nadležnosti obavljati sukladno ciljevima propisanim Energetskom strategijom i Akcijskim planom.

Članak 24.

(Sastav Regulatorne komisije)

- (1) Regulatornu komisiju čine tri člana Regulatorne komisije.
- (2) Regulatorna komisija ima tajnika i zaposlenike u organizacijskim jedinicama.
- (3) Mandat člana Regulatorne komisije traje pet godina.
- (4) Ista osoba može biti imenovana u sastav Regulatorne komisije najviše dva puta.

Članak 25.

(Predsjedavajući Regulatorne komisije)

- (1) Regulatorna komisija ima predsjedavajućeg kojeg biraju tri člana Regulatorne komisije između sebe.
- (2) Predsjedavajući Regulatorne komisije:
 - a) rukovodi radom Regulatorne komisije,
 - b) potpisuje akte Regulatorne komisije,
 - c) predstavlja Regulatornu komisiju prema trećim osobama,
 - d) saziva i predsjedava sjednicama Regulatorne komisije,
 - e) prati provedbu akata Regulatorne komisije, te
 - f) obavlja druge poslove sukladno ovom zakonu i statutu Regulatorne komisije.
- (3) Članovi Komisije se na ravnopravnom temelju smjenjuju na položaju predsjedavajućeg svake godine.
- (4) Predsjedavajući Regulatorne komisije može ovlastiti drugog člana Regulatorne komisije da privremeno obavlja neke ili sve dužnosti predsjedavajućeg.

Članak 26.

(Izbor i imenovanje članova Regulatorne komisije)

- (1) Članove Regulatorne komisije imenuje Parlament Federacije na temelju javnog natječaja.
- (2) Za člana Regulatorne komisije može biti imenovana osoba koja je državljanin Bosne i Hercegovine sa stalnim prebivalištem u Federaciji i koja ispunjava sljedeće uvjete:
 - a) visoka stručna sprema tehničke, ekonomske ili pravne struke,
 - b) najmanje deset godina profesionalnog iskustva u energetskom sektoru na poslovima koji zahtijevaju visoku stručnu spremu,
 - c) prethodno iskustvo i znanja o pitanjima vezanim za energetske djelatnosti, posebno u oblastima tehničkih znanosti, ekonomije, prava ili zaštite okoliša,
 - d) dokazani uspješni rezultati rada tijekom radnog iskustva,
 - e) aktivno poznavanje engleskog jezika ili nekog drugog svjetskog jezika.

- (3) Postupak izbora i imenovanja članova Regulatorne komisije pokreće Ministarstvo po obavijesti Regulatorne komisije, najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata člana Regulatorne komisije.
- (4) Ministarstvo pribavlja ovlaštenje Vlade Federacije i raspisuje javni natječaj koji se objavljuje na službenoj internet stranici Ministarstva, te u najmanje dva dnevna lista i „Službenim novinama Federacije BiH“.
- (5) Vlada Federacije imenuje povjerenstvo za provedbu javnog natječaja za izbor članova Regulatorne komisije i utvrđivanje rang liste kandidata (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) koje ima pet članova.
- (6) Članovi Povjerenstva se biraju iz reda državnih službenika, akademske zajednice i istaknutih stručnjaka u sektoru energetike, te s višegodišnjim radnim iskustvom u oblasti energetike i ne mogu biti zaposlenici energetske subjekata.
- (7) Rješenje o imenovanju Povjerenstva objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“ i na službenoj internetskoj stranici Vlade Federacije.
- (8) Povjerenstvo provodi javni natječaj za izbor članova Regulatorne komisije i izrađuje i dostavlja izvješće s prijedlogom rang liste kandidata u roku od 60 dana od dana zatvaranja javnog natječaja.
- (9) Vlada Federacije u roku od 30 dana od dana primitka izvješća Povjerenstva dostavlja Parlamentu Federacije prijedlog za imenovanje kandidata s rang liste za člana Regulatorne komisije.
- (10) Parlament Federacije na temelju prijedloga iz stavka (9) ovog članka imenuje člana Regulatorne komisije.
- (11) Pri imenovanju članova Regulatorne komisije mora se osigurati ravnopravna zastupljenost konstitutivnih naroda u Federaciji.

Članak 27.

(Imenovanje vršitelja dužnosti člana Regulatorne komisije)

- (1) Član Regulatorne komisije kome je istekao mandat nastavlja s radom kao vršitelj dužnosti, dok Parlament Federacije ne imenuje novog člana.
- (2) U slučaju prestanka mandata člana Regulatorne komisije iz razloga navedenih u članku 29. stavak (2) ovog zakona, Vlada Federacije je dužna u roku od deset dana imenovati vršitelja dužnosti člana Regulatorne komisije, dok Parlament Federacije ne imenuje novog člana.
- (3) Za vršitelja dužnosti iz stavka (2) ovog članka imenuje se zaposlenik Regulatorne komisije koji ima najbolje kvalifikacije za obavljanje te funkcije i pripadnik je istog konstitutivnog naroda kao i član Regulatorne komisije kojem je prestao mandat.
- (4) Vlada Federacije dužna je bez odlaganja obavijestiti Parlament Federacije o nastupanju okolnosti iz stavka (1) ili (2) ovog članka.

Članak 28.

(Okolnosti zbog kojih se ne može obavljati funkcija člana Regulatorne komisije)

- (1) Član Regulatorne komisije ne može biti imenovan niti obavljati funkciju u sljedećim slučajevima:
- a) ako je sa drugim članom Regulatorne komisije u braku ili srodstvu po ravnoj liniji, pobočnoj liniji do trećeg stupnja zaključno, kao i po tazbini do drugog stupnja zaključno,

- b) ako je pravomoćno osuđivan za kazneno djelo zlorabe položaja ili ovlasti, pronevjere u službi, prijevare u službi, nesavjesnog rada u službi ili drugo kazneno djelo koje ga čini nepodobnim za obavljanje dužnosti u Regulatornoj komisiji,
 - c) ako je član organa zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti ili nadzornog ili upravnog odbora bilo kojeg gospodarskog društva,
 - d) ako je u vrijeme imenovanja član političke stranke ili je aktivno uključen u političke aktivnosti,
 - e) ako je vlasnik, dioničar ili vlasnik udjela temeljnog kapitala energetskog subjekta ili ima sličan financijski interes u energetske sektoru nespojiv s obavljanjem funkcije člana Regulatorne komisije,
 - f) ako je član njegove uže obitelji (bračni ili izvanbračni partner, dijete, otac, majka, brat ili sestra, očuh) vlasnik, dioničar ili vlasnik udjela temeljnog kapitala energetskog subjekta,
 - g) ako obavlja poslove za energetske subjekte i/ili povezane osobe u smislu zakona kojim se definira poslovanje gospodarskih društava.
- (2) Okolnosti iz stavka (1) točka b) ovog članka dokumentiraju se odgovarajućom potvrdom nadležnih sudskih tijela, a okolnosti iz stavka (1) točke c) do f) izjavom izdanom pod materijalnom i kaznenom odgovornošću.

Članak 29.

(Prestanak mandata člana Regulatorne komisije)

- (1) Mandat člana Regulatorne komisije prestaje:
 - a) istekom razdoblja na koji je član Regulatorne komisije imenovan,
 - b) prije isteka razdoblja na koji je član Regulatorne komisije imenovan pod uvjetima iz stavka (2) ovog članka.
- (2) Parlament Federacije će razriješiti dužnosti člana Regulatorne komisije prije isteka razdoblja na koji je imenovan isključivo u slučaju:
 - a) da član Regulatorne komisije podnese ostavku,
 - b) teže povrede radne dužnosti u pogledu neizvršavanja dužnosti Regulatorne komisije, onemogućavanja donošenja odluka Regulatorne komisije ili kršenja odredbi o tajnosti povjerljivih podataka i informacija,
 - c) nemogućnosti urednog obavljanja dužnosti u razdoblju duljem od šest mjeseci zbog bolesti ili drugog razloga,
 - d) neopravdanog odsustva s više od tri uzastopne sjednice Regulatorne komisije,
 - e) smrti ili djelomičnog ili potpunog gubitka poslovne sposobnosti,
 - f) nastupanja okolnosti iz članka 28. stavak (1) ovog zakona,
 - g) ako se utvrdi kako je postupio suprotno pravilima definiranim etičkim kodeksom Regulatorne komisije,
 - h) da se utvrdi kako je kandidat u postupku izbora dostavio neistinite podatke ili propustio iznijeti podatke o okolnostima bitnim za utvrđivanje prijedloga za njegovo imenovanje.
- (3) U slučaju nastupanja okolnosti iz stavka (2) ovog članka, tajnik Regulatorne komisije i najmanje jedan od članova Regulatorne komisije dužni su o tome bez odlaganja obavijestiti Vladu Federacije.
- (4) Odluka Parlamenta Federacije o razrješenju može biti donesena samo na temelju obrazloženog prijedloga Vlade Federacije, poslije provedenog postupka u kome su

utvrđene sve relevantne okolnosti i u kome je članu Regulatorne komisije protiv koga je pokrenut postupak omogućeno da se izjasni o svim okolnostima.

Članak 30.

(Statut)

- (1) Regulatorna komisija donosi Statut kojim se uređuju nadležnosti, organizacija i upravljanje, ovlasti, financiranje, javnost rada, zaštita povjerljivih informacija, akti Regulatorne komisije, te druga pitanja od važnosti za rad Regulatorne komisije.
- (2) Statut Regulatorne komisije objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“ i na službenoj internetskoj stranici Regulatorne komisije.

Članak 31.

(Etički kodeks)

- (1) Regulatorna komisija donosi etički kodeks kojim se utvrđuju pravila i načela etičkog ponašanja članova i radnika Regulatorne komisije u obavljanju njihovih radnih obveza.
- (2) Etičkim kodeksom se, uz ostalo, definiraju pitanja sprječavanja sukoba interesa i zlorabe položaja te postupanja s povjerljivim informacijama.

Članak 32.

(Donošenje odluka)

- (1) Regulatorna komisija odluke donosi većinom glasova članova Regulatorne komisije.
- (2) Član Regulatorne komisije ne smije sudjelovati u glasovanju o pitanjima za koja ima izravni ili neizravni interes.
- (3) Član Regulatorne komisije koji dođe u sukob interesa ili smatra kako je u sukobu interesa dužan je:
 - a) bez odlaganja o tome obavijestiti druge članove Regulatorne komisije,
 - b) u potpunosti otkriti narav i okolnosti takvog interesa,
 - c) napustiti sjednicu i izuzeti se iz odlučivanja o predmetnom pitanju kako bi ostali članovi Regulatorne komisije razmotrili okolnosti i odlučili je li njegovo sudjelovanje u postupku odlučivanja dopušteno.
- (4) Sve odluke iz nadležnosti Regulatorne komisije donose se u pisanom obliku i sadrže temelje i obrazloženje za njihovo donošenje.
- (5) Odluke Regulatorne komisije se objavljuju u „Službenim novinama Federacije BiH“ i na službenoj internetskoj stranici Regulatorne komisije sukladno odredbama Statuta Regulatorne komisije.

Članak 33.

(Javnost rada i pristup informacijama)

- (1) Sjednice Regulatorne komisije su javne, osim u slučaju kada se razmatraju povjerljive informacije ili osobni podatci sukladno odredbama zakona kojima se uređuje pravo na privatnost i zaštitu podataka i aktima Regulatorne komisije.
- (2) Informacije, dokumentacija i akti Regulatorne komisije dostupni su javnosti sukladno odredbama zakona kojim se uređuje sloboda pristupa informacijama.
- (3) Regulatorna komisija može organizirati javnu raspravu u postupku donošenja akata iz svoje nadležnosti radi prikupljanja komentara javnosti i utvrđivanja svih relevantnih činjenica za donošenje odluke.

(4) Regulatorna komisija donosi poseban pravilnik kojim se bliže uređuje organiziranje javnih rasprava iz stavka (3) ovoga članka.

Članak 34.

(Akti Regulatorne komisije)

(1) Regulatorna komisija donosi opće i pojedinačne akte koji su potrebni za njen rad i ostvarivanje nadležnosti propisanih ovim zakonom i drugim posebnim zakonima.

(2) Pojedinačni akti koje Regulatorna komisija donosi u ostvarivanju svojih regulatornih nadležnosti su konačni.

(3) Protiv pojedinačnih akata Regulatorne komisije stranka može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe kod nadležnog suda.

(4) Tužba ne odgađa izvršenje pojedinačnog akta protiv kojeg je pokrenut upravni spor, ukoliko nadležni sud drugačije ne odluči.

(5) Akti i druga dokumentacija Regulatorne komisije čuvaju se sukladno pravilima kojima je uređena odnosna oblast.

Članak 35.

(Proračun)

(1) Regulatorna komisija ima proračun i samostalna je u raspoređivanju svog proračuna radi ostvarivanja svojih nadležnosti.

(2) Proračun Regulatorne komisije izrađuje se za trogodišnje plansko razdoblje, iskazano na godišnjoj razini.

(3) Proračun Regulatorne komisije odobrava Parlament Federacije svake tri godine.

(4) Regulatorna komisija dostavlja prijedlog proračuna Parlamentu Federacije najkasnije do kraja rujna u godini koja prethodi planskom razdoblju.

(5) U slučaju da Parlament Federacije ne razmotri prijedlog proračuna Regulatorne komisije u roku od tri mjeseca od dana dostavljanja, smatra se kako je isti odobren.

(6) U slučaju da Parlament Federacije ne odobri prijedlog proračuna Regulatorne komisije, Regulatorna komisija do ponovne odluke Parlamenta Federacije posluje u okviru finansijskih sredstava utvrđenih posljednjim odobrenim proračunom.

(7) Izmjene odobrenog proračuna Regulatorne komisije vrše se iznimno i na temelju obrazloženog zahtjeva Regulatorne komisije, a odobrava ih Parlament Federacije.

(8) Proračun Regulatorne komisije objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“.

(9) Regulatorna komisija ima obvezu izrade i revizije finansijskih izvješća sukladno propisima kojima se uređuje oblast računovodstva i revizije.

(10) Regulatorna komisija ima pravo uspostaviti proračunsku rezervu u iznosu koji ne može biti veći od 10% godišnjeg proračuna.

Članak 36.

(Financiranje)

(1) Regulatorna komisija se financira iz prihoda od regulatornih naknada koje naplaćuje od imatelja dozvola koji se bave energetske djelatnostima, jednokratnih naknada koje se obračunavaju za provedbu pojedinačnih postupaka iz regulatornih nadležnosti, te ostalih prihoda koje ostvaruje sukladno zakonu.

(2) Regulatorna komisija donosi pravila kojim se utvrđuje visina naknada iz stavka (1) ovog članka.

(3) Ako se godišnjim obračunom prihoda i rashoda Regulatorne komisije utvrdi kako su ukupno ostvareni prihodi veći od ukupno ostvarenih rashoda, ostvareni višak sredstava prenosi se u narednu godinu, uz usklađivanje izvora i potrebne visine prihoda.

Članak 37.

(Dostavljanje podataka i informacija Regulatornoj komisiji)

(1) Regulatorna komisija je ovlaštena od imatelja dozvola zahtijevati podatke, informacije, izvješća i druge potrebne dokumente, uključujući financijske, koji su neophodni za obavljanje poslova iz nadležnosti Regulatorne komisije na temelju ovog zakona i drugih zakona.

(2) Imatelj dozvole dužan je u roku koji odredi Regulatorna komisija odgovoriti na zahtjev Regulatorne komisije i dostaviti zatražene podatke, informacije, izvješća i druge potrebne dokumente i surađivati s Regulatornom komisijom sukladno zahtjevu iz stavka (1) ovog članka.

(3) Regulatorna komisija dužna je koristiti podatke, informacije, izvješća i druge potrebne dokumente samo u svrhu obavljanja zakonom utvrđenih nadležnosti.

(4) Regulatorna komisija donosi pravila kojim se uređuju pitanja redovitog izvještavanja Regulatorne komisije od imatelja dozvola i koja propisuju sadržaj izvješća, način, rokove te druga pitanja od važnosti za izvještavanje.

Članak 38.

(Tajnost podataka i informacija)

(1) Članovi i zaposlenici Regulatorne komisije dužni su čuvati tajnost povjerljivih informacija do kojih su došli u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti.

(2) Članovi i zaposlenici Regulatorne komisije dužni su čuvati tajnost povjerljivih informacija nakon prestanka mandata ili radnog odnosa.

(3) Regulatorna komisija donosi poseban pravilnik kojim propisuje pojam i vrste, te mjere i postupke za utvrđivanje, korištenje i zaštitu povjerljivih informacija iz stavaka (1) i (2) ovog članka.

Članak 39.

(Rješavanje žalbi i sporova)

(1) Regulatorna komisija ima nadležnost za rješavanje žalbi i sporova, sukladno zakonima kojim se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata i drugim posebnim zakonima.

(2) Regulatorna komisija donosi pravilnik o rješavanju žalbi i sporova iz svoje nadležnosti.

Članak 40.

(Izvještavanje i suradnja)

(1) Regulatorna komisija o svom radu podnosi izvješće Parlamentu Federacije najmanje jednom godišnje.

(2) Regulatorna komisija surađuje s tijelima i institucijama, regulatornim komisijama i energetske subjektima u Bosni i Hercegovini.

POGLAVLJE VII. REGULATORNO NADGLEDANJE

Članak 41.

(Provedba regulatornog nadgledanja)

- (1) Regulatorna komisija provodi postupak nadgledanja imatelja dozvola u okviru svojih nadležnosti propisanih odredbama ovog zakona i drugih zakona kojima se uređuju posebne oblasti u sektoru energetike, o čemu donosi poseban pravilnik.
- (2) Nadgledanje iz stavka (1) ovog članka vrši se kao redovito ili izvanredno nadgledanje i kao neposredno ili posredno, pribavljanjem podataka, informacija, izvješća i drugih potrebnih dokumenata.
- (3) Imatelj dozvole je dužan Regulatornoj komisiji omogućiti nadgledanje u svom sjedištu i/ili na ostalim mjestima u kojima isti obavlja djelatnost i poslove u svezi s kojima Regulatorna komisija obavlja nadgledanje.
- (4) Imatelj dozvole je dužan ovlaštenim osobama Regulatorne komisije koje provode nadgledanje omogućiti pregled opreme i postrojenja, poslovnih knjiga, baze podataka i druge dokumentacije te pristup informacijskom sustavu i tehnologijama koje omogućavaju rad informacijskog sustava, u opsegu potrebnom za obavljanje nadgledanja.
- (5) Imatelj dozvole je dužan ovlaštenim osobama Regulatorne komisije koje provode nadgledanje predati svu zatraženu poslovnu dokumentaciju, računalne ispise koji uključuju elektroničku poštu, preslike poslovnih knjiga te zapise s telefaksa u papirnom ili elektroničkom obliku.
- (6) Kada podatci i dokumentacija iz stavaka (4) i (5) ovog članka sadrže poslovnu tajnu, imatelj dozvole dužan je označiti, uz valjano obrazloženje, šta se smatra poslovnom tajnom.
- (7) O provedenom postupku nadgledanja ovlaštene osobe Regulatorne komisije koje provode nadgledanje izrađuju zapisnik.

Članak 42.

(Izvješće o provedenom nadgledanju)

- (1) Na temelju provedenog nadgledanja, ovlaštene osobe Regulatorne komisije izrađuju izvješće o provedenom nadgledanju koje osobito sadrži utvrđeno činjenično stanje i mjere za otklanjanje uočenih nepravilnosti.
- (2) Izvješće o provedenom nadgledanju se dostavlja imatelju dozvole kod kojeg je provedeno nadgledanje, koji ima pravo dostaviti pisano izjašnjenje u roku koji odredi Regulatorna komisija, a koji ne može biti kraći od osam dana.
- (3) Na temelju izvješća o provedenom nadgledanju i izjašnjenja imatelja dozvole Regulatorna komisija može donijeti odluku o mjerama i sankcijama.

Članak 43.

(Mjere i sankcije)

Ako se u postupku nadgledanja utvrde odstupanja od uvjeta dozvole za obavljanje energetske djelatnosti ili nepravilnosti koje su prouzročile ili mogu prouzročiti štetne posljedice za krajnje kupce i sudionike na tržištu, Regulatorna komisija može:

- a) naložiti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, bez odgađanja ili u roku koji odredi,
- b) pokrenuti prekršajni postupak i izdati prekršajni nalog,

- c) oduzeti dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti,
- d) obavijestiti nadležne organe o uočenim nepravilnostima koje su iz njihove nadležnosti.

DIO ČETVRTI – NADZOR

Članak 44.

(Nadzor)

- (1) Upravni nadzor nad primjenom odredaba ovoga zakona i drugih propisa, obavljanjem poslova utvrđenih ovim zakonom, nadzorom nad zakonitošću upravnih i drugih akata nadležnih tijela i nadzorom nad njihovim postupanjem vrši Ministarstvo sukladno ovlaštenjima propisanim ovim zakonom, Zakonom o organizaciji tijela uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) i Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99)
- (2) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovog zakona vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove i kantonalni organi uprave nadležni za poslove inspekcijskog nadzora nad energetskim objektima i postrojenjima sukladno propisima kojima se uređuje postupak inspekcijskog nadzora.

DIO PETI - KAZNE NE ODREDBE

Članak 45.

(Prekršaji)

- (1) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 60.000,00 KM kaznit će se za prekršaj energetski subjekt kao pravna osoba:
 - a) obavlja energetske djelatnosti bez dozvole za obavljanje energetske djelatnosti (članak 14. stavak (1)),
 - b) ne ispunjava uvjete propisane dozvolom za obavljanje energetske djelatnosti (članak 14. stavak (4)),
 - c) ne postupi po obvezujućoj odluci Regulatorne komisije (članak 23. stavak (1) točka g)),
 - d) ne dostavi dokumentaciju, podatke i informacije na traženje Regulatorne komisije (članak 37),
 - e) ne omogući nadgledanje ili ne postupi po zahtjevu ovlaštene osobe Regulatorne komisije u postupku nadgledanja (članak 41).
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 6.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se obrtnik i druga fizička osoba novčanom kaznom od 2.000 KM do 6.000 KM.
- (4) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se pravnoj osobi koja je počinila dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana dva ili više puta ponovila prekršaje iz stavka (1) ovog članka izreći zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u čijem obavljanju je prekršaj počinjen u trajanju od jednog do šest mjeseci.
- (5) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se odgovornoj osobi u pravnoj osobi ili fizičkoj osobi koja obavlja gospodarsku djelatnost koja je počinila dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana dva ili više puta ponovila prekršaje iz stavka (1) ovog članka izreći zaštitna mjera zabrane vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti u čijem obavljanju je prekršaj počinjen u trajanju od tri mjeseca do jedne godine.

(6) Regulatorna komisija na temelju obavljenog nadgledanja nad energetskim subjektom dokumentacije ili drugih informacija i podataka pribavljenih prilikom vršenja svojih nadležnosti utvrđenih ovim zakonom izdaje prekršajne naloge ili pokreće prekršajni postupak pred nadležnim organom za prekršaje iz stavka (1) točke b), c), d) i e) ovog članka.

Članak 46.

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj energetski subjekt kao pravna osoba ako:

a) ne dostavi Ministarstvu podatke potrebne za izradu Akcijskog plana (članak 6. stavak (3)),

b) ne dostavi Ministarstvu podatke potrebne za izradu energetske bilance (članak 10. stavak (4)),

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 3.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se obrtnik i druga fizička osoba novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM.

(4) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se pravnoj osobi koja je počinila dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana dva ili više puta ponovila prekršaje iz stavka (1) ovog članka izreći zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u čijem obavljanju je prekršaj počinjen, u trajanju od jednog do šest mjeseci.

(5) Ovlaštena tijela u smislu propisa kojima se uređuju prekršaji i prekršajni postupak izdat će prekršajne naloge ili pokrenuti prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom iz stavka (1) ovoga članka.

DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 47.

(Kontinuitet rada Regulatorne komisije)

(1) Regulatorna komisija za električnu energiju osnovana Zakonom o električnoj energiji („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/02, 24/05, 38/05, 61/09 i 83/11), a čiji naziv je Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13, 94/15 i 54/19 i 1/22) izmijenjen u Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine nastavlja poslovati prema odredbama ovog zakona.

(2) Članovi Regulatorne komisije imenovani prije stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju obavljati svoje dužnosti do isteka mandata.

(3) Regulatorna komisija je dužna uskladiti odredbe Statuta s odredbama ovog zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(4) Regulatorna komisija je dužna uskladiti svoj rad i akta s odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 48.

(Donošenje i primjena propisa)

(1) Ministarstvo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donosi Pravilnik o energetske bilanci iz članka 10. ovoga zakona.

(2) Regulatorna komisija u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donosi:

- a) Pravilnik o javnim raspravama (članak 33),
- b) Pravilnik o regulatornim naknadama (članak 36),
- c) Pravilnik o izvještavanju (članak 37),
- d) Pravilnik o zaštiti povjerljivih informacija (članak 38),
- e) Pravilnik o rješavanju žalbi i sporova (članak 39),
- f) Pravilnik o regulatornom nadgledanju (članak 41).

(3) Do donošenja podzakonskih propisa na temelju ovog zakona primjenjuju se važeći podzakonski propisi kojima su uređena odnosna pitanja, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona.

(4) Zahtjevi koji su zaprimljeni do stupanja na snagu ovog zakona rješavaju se po odredbama propisa koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva, ukoliko je to za podnositelja zahtjeva povoljnije.

Članak 49.

(Prestanak primjene zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredbi čl. 4. do 9., članka 11., čl. 17. do 20. i čl. 23. do 38. Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13, 94/15, 54/19 i 1/22) te odredbi čl. 3. do 7, čl. 16. do 18. i čl. 20. do 26. Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14).

Članak 50.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE NACRTA ZAKONA O ENERGIJI I REGULACIJI ENERGETSKIH DJELATNOSTI U FEDERACIJI BIH

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje „Zakona o energiji i regulaciji energetske djelatnosti u Federaciji BiH“ sadržana je u odredbi članka III.1. točka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII., LXXXIX. i CVI. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je isključivo Federacija Bosne i Hercegovine mjerodavna za utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

1. Uvod

Federacija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) nije usvojila zakon kojim bi sustavno uredila pitanja od zajedničkog značaja za korištenje više oblika energije u sektorima električne energije, prirodnog plina, naftnih derivata, obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti. Nedostatak zakonskog okvira ima negativan utjecaj na različite procese koji se odvijaju u sektoru energije usporavajući njegov razvitak. Stoga je usvajanje novog zakonskog okvira naročito potrebno radi:

- zakonskog definiranja općih i dugoročnih ciljeva vođenja energetske politike u Federaciji, kao polazne osnove za rad svih mjerodavnih tijela i subjekata u sektoru
- unaprjeđenja strateškog planiranja u sektoru energije, izrade planskih i provedbenih dokumenata za realiziranje energetske politike Federacije
- definiranja uvjeta za obavljanje djelatnosti u sektoru energije i propisivanja načina obavljanja djelatnosti
- uvođenja mehanizama za zaštitu ugroženih i zaštićenih kupaca energije
- unaprjeđenja pravnog okvira za reguliranje obavljanja djelatnosti u energetske sektoru
- unaprjeđenja učinkovitosti u kontroli izgradnje postrojenja za proizvodnju električne energije i uporabe pojedinih primarnih izvora energije
- usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), odnosno zahtjevima koji proizlaze iz međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

2. Unaprjeđenje sustava strateškog planiranja u sektoru energije

Postojeći zakonski okvir za strateško planiranje u sektoru energije potrebno je unaprijediti kako bi se osiguralo učinkovitije planiranje razvitka sektora. Postojeći je pravni okvir propisao obvezu izrade i usvajanja energetske strategije kao krovnog dokumenta kojim se određuje strateški razvitak cijelog sektora, međutim sadržaj strategije nije detaljno propisan zakonom.

Odredbe o izradi strateških dokumenata i planiranju razvitka sadržane su u zakonima kojima se uređuju sektori električne energije i naftnih derivata, pri čemu je svaki od zakona propisao izradu seta strateških i provedbenih dokumenata za svaki sektor pojedinačno. Ovo u praksi znači obvezu izrade i usvajanja većeg broja planskih dokumenata kako za

sektor energije tako i za sektor naftnih derivata i to – sektorske strategije, sektorske politike razvitka, strateškog plana razvitka i akcijskog plana.

Visoka razina složenosti sustava strateškog planiranja u sektoru energije uzrokuje probleme s realiziranjem u praksi, kako u pogledu same izrade velikog broja dokumenata, tako i u pogledu osiguranja provedbe i praćenja stupnja njihovog realiziranja.

Predmetnim zakonom uvodi se novi sustav strateškog planiranja na razini cijeloga sektora energije, što podrazumijeva izradu sljedećih dokumenata:

- Energetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine – kao temeljnog strateškog dokumenta kojim se utvrđuje politika i planira razvitak
- Akcijskog plana za provedbu Energetske strategije Federacije Bosne i Hercegovine – kao temeljnog dokumenta za provedbu energetske politike kojim se utvrđuju konkretne mjere, nositelji aktivnosti, rokovi i druga važna pitanja
- Izvještaja o provedbi Energetske strategije i Akcijskog plana – kao dokumenta kojim se vrši ocjena stupnja realiziranja strategije i plana, predlažu mjere za poboljšanje učinkovitosti planiranja te predlažu izmjene.

Postupak strateškog planiranja u sektoru energije znatno se pojednostavljuje što osigurava lakšu izradu, provedbu i praćenje realiziranja strateško-planskih dokumenata. Visoka se razina planiranja osigurava kroz propisivanje detaljnog sadržaja svakog od navedenih dokumenata. Dodatno, donošenje planskih dokumenata za razinu cijeloga sektora energije osigurava bolje mogućnosti za sagledavanje razvitka sektora na koherentan i cjelovit način.

Zakon definira i obvezu mjerodavnog ministarstva za sudjelovanje u izradi nacionalnih planova i drugih dokumenata, uključujući i Integrirani nacionalni energetski i klimatski plan, čime se unaprjeđuje planiranje u sektoru energije u Bosni i Hercegovini.

3. Unaprjeđenje pravnog okvira za učinkovito reguliranje u energetskom sektoru

Osiguranje učinkovitog reguliranja obavljanja djelatnosti jedan je od ključnih preduvjeta za ostvarenje strateških ciljeva i unaprjeđenje rada i razvitka svih subjekata. Regulatorno tijelo štiti kupce, ali i energetske subjekte, te pridonosi stabilnim uvjetima poslovanja. Cilj reguliranja djelatnosti jeste otvaranjem energetskog tržišta i jačanjem konkurencije zaštititi kupce, utvrđivanjem potrebne kvalitete usluga, uz prihvatljive troškove, te osigurati uvjete za privlačenje kapitala u energetski sektor.

Potreba za osiguranjem učinkovitog reguliranja i visokog stupnja neovisnosti regulatornog tijela u sektoru energije naročito je istaknuta i u relevantnim EU direktivama koje su obvezujuće i za Bosnu i Hercegovinu. Regulatorna tijela tako moraju imati jasno propisane mjerodavnosti i ovlasti da usvajaju obvezujuće odluke, provode istrage, zahtijevaju informacije i nameću kazne sudionicima na tržištu, uz osiguranje veoma visoke razine funkcionalne, političke i financijske neovisnosti u svome radu.

Ulogu regulatornog tijela u sektoru energije u Federaciji vrši Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: FERK), kao specijalizirana, samostalna, neovisna i neprofitna organizacija s nizom regulatornih mjerodavnosti. Mjerodavnosti FERK-a definirane su sljedećim zakonima:

- Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13, 94/15, 54/19 i 1/22)
- Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/13 i 5/14) te

- Zakonom o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14).

Opće odredbe o statusu, imenovanju članova i rukovođenju, financiranju i drugim aspektima rada FERK-a definirane su Zakonom o električnoj energiji, koji je usvojen 2013. godine. Postojeća zakonska rješenja nisu na potpun i dovoljno jasan način odredila ulogu FERK-a u svim različitim oblastima i druga pitanja od važnosti za uspostavu i provođenje učinkovitog sustava reguliranja energetske djelatnosti. Dodatno, FERK nema mjerodavnosti za reguliranje djelatnosti u sektoru prirodnog plina.

Predmetni Zakon o energiji i regulaciji energetske djelatnosti u Federaciji BiH unaprjeđuje pravni okvir za reguliranje djelatnosti u sektoru energije tako da:

- jasnije definira položaj FERK-a kao regulatornog tijela koje uređuje i nadzire tržišta električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata u Federaciji, na načelima nepristrasnosti, transparentnosti, pravičnosti, nediskriminacije, konkurentnosti, neovisnosti i zaštite sudionika na tržištu
- taksativno navodi ciljeve reguliranja u sektoru energije, kao i opće mjerodavnosti FERK-a kao regulatornog tijela
- detaljnije uređuje uvjete za izbor i imenovanje članova FERK-a, pri tome osiguravajući visok stupanj integriteta i stručnog iskustva odabranog kandidata, kao i visoku razinu transparentnosti u ukupnom procesu izbora
- unaprjeđuje pravni okvir za provedbu regulatornog nadziranja subjekata koji obavljaju djelatnosti u sektoru energije i definira mjere i sankcije u slučaju utvrđivanja nepravilnosti u njihovome radu
- unaprjeđuje i osigurava visok stupanj regulatorne i financijske neovisnosti u rad FERK-a sukladno zahtjevima pravnog okvira EU direktiva.

4. Stvaranje zakonske osnove za uvođenje sustava zaštite ugroženih i zaštićenih kupaca električne energije

Uspostava sustava za zaštitu krajnjih kupaca, naročito ugroženih kupaca električne energije jedna je od obveza koje proizlaze iz relevantnog pravnog okvira EU (*Direktiva 2009/72/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i stavljanju van snage Direktive 2003/54/EZ*). U tom smislu, direktiva nalaže obvezu definiranja koncepta ugroženih kupaca koji se može odnositi na energetska siromaštvo i na zabranu isključivanja električne energije krajnjim kupcima tijekom određenog kritičnog razdoblja.

Predmetnim zakonom uvodi se sustav zaštite krajnjih kupaca i to:

- ugroženih kupaca iz kategorije domaćinstva kojima se takav status utvrđuje po osnovi stanja socijalne potrebe i koji imaju pravo na subvenciju dijela troškova za utrošenu električnu energiju, i
- zaštićenih kupaca iz kategorije domaćinstva kojima se takav status utvrđuje po osnovi potreba zaštite života i zdravlja, zbog čega ne smiju biti isključeni s elektroenergetske mreže.

Također, propisana je ovlast za Vladu Federacije da usvajanjem podzakonskog akta bliže propiše mjere, uvjete, način zaštite i postupak za utvrđivanje statusa ugroženog i zaštićenog kupca.

5. Unaprjeđenje učinkovitosti u kontroli izgradnje postrojenja za proizvodnju električne energije i uporabe pojedinih primarnih izvora energije

Kontrola izgradnje postrojenja za proizvodnju električne energije, odnosno kontrola uporabe pojedinih primarnih izvora energije predstavlja poseban problem u sektoru energije. U Federaciji općenito ne postoje ograničenja u pogledu vrste objekata ili korištenja određenog primarnog izvora energije, a investitori su načelno slobodni, uz ispunjenje zakonom propisanih uvjeta i po pribavljanju potrebnih dozvola i suglasnosti, izgraditi bilo koju vrstu proizvodnog objekta. Međutim, u praksi je uočeno kako u određenim slučajevima postoji potreba da se iz razloga vezanih uz zaštitu okoliša ili sigurnost opskrbe postave određena ograničenja u izgradnji objekata.

Postojeći pravni okvir u tom smislu nije dovoljno jasan te ga je potrebno unaprijediti kroz uvođenje zakonskih osnova za kontrolu izgradnje postrojenja, sukladno strateškim opredjeljenjima Federacije.

Predmetnim zakonom unaprjeđuje se kontrola izgradnje postrojenja za proizvodnju električne energije u Federaciji. Zakon propisuje kako je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) prilikom izdavanja energetske dozvole, kao akta koji prethodi izdavanju građevinske dozvole, dužno provjeriti usklađenost predložene izgradnje s ciljevima definiranim u Energetskoj strategiji i Akcijskom planu.

Drugim riječima, ako Parlament Federacije BiH ili Vlada Federacije BiH u strateškim dokumentima izvrše opredjeljenje kako je potrebno destimulirati, ograničiti ili zabraniti izgradnju određene vrste proizvodnih objekata, Ministarstvo će imati potrebno zakonsko uporište i obvezu da za takve objekte ne izdaje energetske dozvole.

6. Usklađivanje s obvezama iz Ugovora o uspostavi Energetske zajednice

Bosna i Hercegovina, kao potpisnica Ugovora o uspostavi Energetske zajednice („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori”, broj 09/06), obvezala se na kreiranje stabilnog i jedinstvenog regulatornog okvira i tržišnog prostora koji osigurava pouzdanu opskrbu energentima i može privući investicije u sektoru energije. Bosna i Hercegovina obvezala se da će, zajedno s drugim ugovornim stranama, raditi na uspostavi zajedničkog tržišta koje će funkcionirati po standardima tržišta energije EU, s kojim će se integrirati.

Ovi se ciljevi postižu preuzimanjem dijelova pravnog okvira Energetske zajednice, u oblastima električne energije, prirodnog plina, zaštite životne sredine, konkurencije, obnovljivih energetskih resursa, energetske učinkovitosti, nafte i statistike.

Jedan od temeljnih ciljeva pravnoga okvira Energetske zajednice u sektoru energije jeste stvaranje konkurentnog unutarnjeg tržišta koje će svim građanima i tvrtkama omogućiti niže cijene, veće standarde usluga te koje će pridonijeti sigurnosti opskrbe i održivosti.

Predmetnim se zakonom znatno unaprjeđuje usklađenost sa zahtjevima koji proizlaze iz Ugovora o uspostavi Energetske zajednice.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

DIO PRVI – TEMELJNE ODREDBE

Člankom 1. definira se predmet zakona što obuhvata način utvrđivanja i energetske politike i planiranja razvitka i temeljni okvir za organizaciju i funkcioniranje regulatornog

tijela i obavljanje energetske djelatnosti u Federaciji. Također, navedenim člankom ustanovljava se opredjeljenje Federacije za korištenje obnovljivih izvora energije i ostvarivanje energetske učinkovitosti.

Člankom 2. definira se značenje pojedinih izraza koji su upotrijebljeni u samome tekstu zakona. Dodatno, propisano je kako izrazi koji nisu definirani ovim člankom imaju značenja utvrđena zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina, naftnih derivata, obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti, a koji su usvojeni na razini Federacije.

DIO DRUGI – ENERGETSKA POLITIKA I DJELATNOSTI

Člankom 3. definiraju se temeljni dugoročni ciljevi energetske politike Federacije, što uključuje pouzdanu, sigurnu i kvalitetnu opskrbu energijom i energentima, uravnotežen razvitak, konkurentnost, nediskriminaciju, zaštitu kupaca, povećano investiranje, razvitak infrastrukture, korištenje novih izvora energije, stvaranje uvjeta za dekarbonizaciju, unaprjeđenje energetske učinkovitosti i zaštite okoliša te povezivanje s drugim energetske sustavima.

Člankom 4. definiraju se temeljni akti putem kojih se utvrđuje, planira i provodi energetska politika.

Člankom 5. definira se energetska strategija kao temeljni akt kojim se utvrđuje politika i planira razvitak, te se određuje njen detaljan sadržaj, kao i institucije mjerodavne za pripremu, predlaganje i donošenje strategije. Također, člankom se definira i razdoblje važenja i plansko razdoblje te obvezna suradnja s predstavnicima kantona na izradi energetske strategije.

Člankom 6. definira se akcijski plan kao temeljni akt kojim se provodi energetska politika i konkretiziraju mjere, aktivnosti, nositelji aktivnosti, rokovi i drugi aspekti važni za provedbu politike utvrđene energetske strategijom. Dodatno, određuje se način izrade i donošenja akcijskog plana, plansko razdoblje te obveza subjekata i institucija za dostavljanje podataka potrebnih za njegovu izradu.

Člankom 7. propisana je obveza kantona i jedinica lokalne samouprave da harmoniziraju svoja planska dokumenta s energetske strategijom i akcijskim planom Federacije, kako bi se osigurala provedba strategije.

Dodatno, ovim je člankom propisana obveza Ministarstva da prilikom izdavanja energetske dozvole, koja se izdaje kao jedan od uvjeta za pribavljanje odobrenja za izgradnju elektrana, provjeri usklađenost predložene izgradnje s ciljevima definiranim u energetske strategiji i akcijskom planu čime se unaprjeđuju mogućnosti za učinkovitu kontrolu izgradnje različitih vrsta energetske objekata.

Člankom 8. propisana je obveza izrade Izvješća o provedbi Energetske strategije i Akcijskog plana, podnošenja izvješća Parlamentu Federacije, kao i njegov sadržaj. Na ovaj se način osigurava ogovarajuća razina komunikacije s donositeljima odluka, u pogledu ostvarenih rezultata u izvještajnom razdoblju, stupnja realizacije strateških i planske dokumenata te potrebe njihove izmjene i dorade.

Člankom 9. propisana je obveza Ministarstva da, u suradnji s drugim mjerodavnim ministarstvima, sudjeluje u izradi nacionalnih planova i drugih dokumenata koji se usvajaju na razini Bosne i Hercegovine, uključujući i Integrirani nacionalni energetske i klimatske plan.

Člankom 10. propisana je obveza izrade energetske bilance kao dokumenta kojim se utvrđuje ukupna potrošnja i potrebe za energijom i energentima, izvori i način i mjere za zadovoljavanje potreba za energijom i energentima u Federaciji. Člankom je propisan sadržaj, izrada i donošenje, dostavljanje podataka i objavljivanje energetske bilance u službenim novinama.

Člancima 11. i 12. ustanovljeno je strateško opredjeljenje Federacije za korištenje obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije te učinkovito korištenje energije.

Člankom 13. propisane su djelatnosti koje se smatraju energetske djelatnostima u smislu predmetnog zakona. Dodatno je definirano i to da će se posebnim zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata detaljno propisati energetske djelatnosti u sektoru.

Člankom 14. propisano je kako se energetske djelatnosti obavljaju na osnovi rješenja, odnosno dozvole koju izdaje Regulatorna komisija, kao i to da će se uvjeti za obavljanje pojedinih djelatnosti detaljnije urediti sektorskim zakonima.

Člankom 15. propisana je opća obveza energetskih subjekata koji obavljaju više energetskih djelatnosti ili uz energetske djelatnosti obavljaju drugu djelatnost da vode poslovne knjige i sastavljaju financijska izvješća za svaku energetske djelatnosti posebno i odvojeno od drugih djelatnosti. Razdvajanje djelatnosti obveza je koja za energetske subjekte proizlazi iz relevantnih EU direktiva.

Člankom 16. propisano je da se energetskom subjektu iz sektora električne energije i prirodnog plina može nametnuti obveza pružanja javne usluge u cilju zaštite potrošača, osiguravanja sigurnosti opskrbe, zaštite okoliša ili stvaranja jednakih uvjeta za konkurenciju, kao i to da će se ovo pitanje pobliže definirati posebnim zakonima kojima se uređuju ovi sektori.

Člankom 17. propisana su prava ugroženog kupca električne energije na subvenciju dijela troškova za utrošenu električnu energiju kao i prava zaštićenog kupca u pogledu nemogućnosti obustave isporuke električne energije zbog neplaćanja. Zakonom je definirano i to da Vlada Federacije donosi uredbu kojom uređuje pitanja od značaja za zaštitu ugroženih i zaštićenih kupaca kao i pitanja koja je potrebno urediti navedenom uredbom, te je definiran način osiguravanja potrebnih sredstava.

DIO TREĆI – REGULIRANJE I NADZOR ENERGETSKIH DJELATNOSTI

Člankom 18. Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine određena je kao regulatorno tijelo koje regulira i nadzire tržišta u sektorima električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata, načela rada regulatorne komisije, neovisnost komisije te samostalnost u radu i odgovornost Parlamentu Federacije.

Člankom 19. – 21. propisan je pravni status Regulatorne komisije kao specijalizirane, samostalne i neprofitne organizacije, naziv i sjedište i pečat Regulatorne komisije.

Člankom 22. propisani su opći ciljevi rada Regulatorne komisije usmjereni na uspostavu stabilnog regulatornog okvira, promicanje konkurentnog, učinkovitog, fleksibilnog, sigurnog i ekološki održivog tržišta, unaprjeđenje energetske učinkovitosti i drugo.

Člankom 23. propisane su opće mjerodavnosti Regulatorne komisije uključujući izdavanje dozvola za obavljanje djelatnosti, nadziranje rada subjekata, donošenje tarifnih metodologija i određivanje cijena i naknada, propisivanje uvjeta pristupa treće strane i drugo.

Člankom 24. propisan je sastav Regulatorne komisije koju čine tri člana, kao i to da Regulatorna komisija ima tajnika i zaposlenike u organizacijskim jedinicama. Dodatno, propisan je i mandat članova Regulatorne komisije koji iznosi pet godina te mogućnost imenovanja iste osobe u sastav Regulatorne komisije najviše dva puta.

Člankom 26. propisane su ovlasti predsjedatelja Regulatorne komisije te godišnje smjenjivanje članova Regulatorne komisije na položaju predsjedatelja.

Člankom 27. detaljno je uređena procedura izbora i imenovanja članova Regulatorne komisije, uključujući uvjete za izbor, provedbu javnog natječaja i imenovanje.

Člankom 28. propisane su okolnosti zbog kojih član Regulatorne komisije ne može biti imenovan ili obnašati navedenu funkciju, što uključuje srodstvo s drugim članom Regulatorne komisije, pravosnažnu osudu za kazneno djelo i druge slučajeve.

Člankom 29. propisan je prestanak mandata člana Regulatorne komisije i to u slučaju isteka mandata ili prije isteka razdoblja na koje je imenovan po ispunjenju propisanih uvjeta. Kako bi se osigurao visok stupanj neovisnosti Regulatorne komisije, što je jedna od obveza iz relevantnih EU direktiva, zakonom su taksativno pobrojani razlozi za prestanak mandata kao i to da odluku o razrješenju donosi Parlament Federacije na osnovi obrazloženog prijedloga Vlade Federacije i poslije provedenog postupka u kojem su utvrđene sve značajne okolnosti.

Člankom 30. propisana je obveza Regulatorne komisije da donese statut kojim se uređuju mjerodavnosti, organizacija i upravljanje, ovlasti, financiranje, javnost rada, zaštita povjerljivih informacija, akta Regulatorne komisije, te druga pitanja od značaja za njen rad.

Člankom 31. propisana je obveza Regulatorne komisije da donese etički kodeks i utvrdi pravila i načela etičkog ponašanja članova i radnika Regulatorne komisije, pitanja sprječavanja sukoba interesa, zlorabe položaja i postupanja s povjerljivim informacijama.

Člankom 32. propisan je način donošenja odluka Regulatorne komisije u redovitom postupku, kao i u slučaju kada član Regulatorne komisije dođe ili smatra da je u sukobu interesa.

Člankom 33. propisana je javnost rada i pristup informacijama koje su u posjedu Regulatorne komisije.

Člankom 34. propisano da Regulatorna komisija donosi opće i pojedinačne akte koji su potrebni za njen rad i ostvarivanje mjerodavnosti, konačnost pojedinačnih akata, mogućnost pokretanja upravnog spora, učinak odluka te čuvanje akata i dokumentacije.

Člankom 35. propisan je proračun Regulatorne komisije te samostalnost u raspoređivanju proračuna što je izričit zahtjev iz relevantnih EU direktiva koji osigurava neovisnost Regulatorne komisije. Dodatno, člankom je propisano kako Parlament Federacije odobrava proračun Regulatorne komisije svake tri godine za trogodišnje plansko razdoblje, obveza objavljivanja proračuna te revizija financijskih izvješća i proračunska rezerva.

Člankom 36. propisan je način financiranja Regulatorne komisije iz prihoda od regulatornih naknada koje naplaćuje od imatelja dozvola, jednokratnih naknada koje se obračunavaju u pojedinačnim postupcima pred Regulatornom komisijom te ostalih prihoda sukladno zakonu.

Člankom 37. propisano je dostavljanje podataka Regulatornoj komisiji, korištenje podataka te mjerodavnost Regulatorne komisije za donošenje pravila kojima se uređuju pitanja vezana uz redovito izvješćivanje.

Člankom 38. propisana je obveza članova i zaposlenika Regulatorne komisije da čuvaju tajnost povjerljivih informacija te mjerodavnost za donošenje pravilnika kojim se uređuju ova pitanja.

Člankom 39. propisana je mjerodavnost Regulatorne komisije za rješavanje pritužbi i sporova sukladno zakonima kojima se uređuju sektori električne energije, prirodnog plina i naftnih derivata, te drugim posebnim zakonima, kao i mjerodavnost Regulatorne komisije za donošenje pravilnika kojim se uređuju ova pitanja.

Člankom 40. propisana je obveza Regulatorne komisije da podnese izvješće o radu Parlamentu Federacije najmanje jednom godišnje te da surađuje s tijelima, institucijama, regulatornim komisijama i drugim energetske subjektima u Bosni i Hercegovini.

Člankom 41. – 43. propisana je provedba regulatornog nadziranja koje vrši Regulatorna komisija nad imateljima dozvola te vrste nadziranja, dužnosti imatelja dozvole i ovlaštene osobe u postupku nadziranja, sačinjavanje izvješća o provedenom nadziranju i sadržaj izvješća, kao i mjere i sankcije u slučaju odstupanja od uvjeta dozvole ili u slučaju ustanovljavanja nepravilnosti koje su prouzrokovale ili mogu prouzrokovati štetne posljedice za krajnje kupce i sudionike na tržištu.

DIO ČETVRTI – NADZOR

Člankom 44. propisana je provedba nadzora nad provedbom predmetnog zakona i propisa donesenih po osnovi predmetnog zakona.

DIO PETI – KAZNE NE ODREDBE

Člancima 45. i 46. propisane su kaznene odredbe.

DIO ŠESTI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Člankom 47. ustanovljava se kontinuitet rada Regulatorne komisije i obavljanja dužnosti članova Regulatorne komisije, te obveza usklađivanja Statuta, rada i akata s odredbama predmetnog zakona.

Člankom 48. propisana je primjena propisa u prijelaznom razdoblju do donošenja podzakonskih propisa po osnovi predmetnog zakona.

Člankom 49. propisan je prestanak primjene zakona.

Člankom 50. propisano je stupanje na snagu predmetnog zakona.

IV FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa:		
Naziv prednacrta/nacrta zakona	Prednacrt zakona o energiji i regulaciji energetske djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine	
Datum	01.06.2022. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Za interesirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI		

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Željko Stanić, direktor Ureda

Datum i pečat

OVLAŠTENA OSOBA

Andrej Petrović